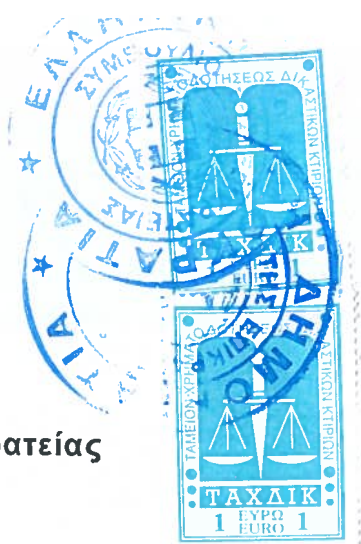




Κ.Α. ((m))

Αριθμός 80/2020

**Η Επιτροπή Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας
(άρθρο 52 του π.δ/τος 18/1989, όπως ισχύει)**



Συνεδρίασε σε συμβούλιο στις 11 Μαΐου 2020, με την εξής σύνθεση: Μ. Καραμανώφ, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Δ' Τμήματος, Ο. Παπαδοπούλου, Σύμβουλος, Χ. Ευαγγελίου, Πάρεδρος. Γραμματέας η Ι. Παπαχαραλάμπους, Γραμματέας του Δ' Τμήματος.

Για να αποφασίσει σχετικά με την από 14 Μαρτίου 2020 αίτηση:

των: 1. αγροτικού συνεταιρισμού με την επωνυμία «Αγροτικός Συνεταιρισμός Επεξεργασίας και Εμπορίας Αγροτικών Προϊόντων Παραγωγών Αγρινίου "ΕΝΩΣΗ ΑΓΡΙΝΙΟΥ"», που εδρεύει στο Αγρίνιο (Παπαϊωάννου 23), 2. αγροτικού συνεταιρισμού με την επωνυμία «ΕΝΩΣΗ ΔΑΣΙΚΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΩΝ ΕΥΒΟΙΑΣ», που εδρεύει στη Χαλκίδα (Πηλικά 28), 3. αγροτικού συνεταιρισμού με την επωνυμία «ΕΛΑΙΟΥΡΓΙΚΟΣ ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΑΜΦΙΣΣΗΣ», που εδρεύει στη Φωκίδα (Λεωφ. Σαλώνων 30), 4. αγροτικού συνεταιρισμού με την επωνυμία «ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΗΣ ΟΠΩΡΟΚΗΠΕΥΤΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΑΣΕΠΟΠ ΠΑΥΛΙΝ», που εδρεύει στον Άγιο Παύλο Νέων Μουδανιών Χαλκιδικής και 5. ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΝΩΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΩΝ ΛΑΚΩΝΙΑΣ - ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΚΗ ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ», που εδρεύει στη Σπάρτη (Λεωνίδου 113),

κατά του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούντες επιδιώκουν να ανασταλεί η εκτέλεση της υπ' αριθμ. 1258/19.2.2020 απόφασης του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Κατέθεσαν τα από 27.4.2020 υπομνήματά τους: α. ο Οργανισμός Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.), που εδρεύει στην Αθήνα (Δομοκού 5) και β.



η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΓΑΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ», που εδρεύει στο Μαρούσι Αττικής (Παραδείσου 2).

Κατά τη συνεδρίασή της η Επιτροπή άκουσε την εισηγήτρια, Πάρεδρο Χ. Ευαγγελίου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση, για την άσκηση της οποίας έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (329229463950 0513 0049/2020 κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου), ζητείται η αναστολή εκτέλεσης της 1258/19.2.2020 αποφάσεως του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με την οποία αποφασίσθηκε η άρση πιστοποίησης των αιτούντων συνεταιρισμών και εταιρειών ως Κέντρα Υποδοχής Δηλώσεων (ΚΥΔ), στο πλαίσιο της υποβολής των Ενιαίων Αιτήσεων Ενίσχυσης δικαιούχων αγροτών στο Οργανωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΟΣΔΕ) για το χρονικό διάστημα 2014 - 2020. Κατά της ίδιας πράξεως, οι αιτούντες άσκησαν την από 5.3.2020 αίτηση ακυρώσεως, δικάσιμος της οποίας ορίσθηκε η 2.6.2020.

2. Επειδή, το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία Οργανισμός Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΟΠΕΚΕΠΕ) και η εταιρεία με την επωνυμία ΓΑΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ, με τα από 27.4.2020 υπομνήματά τους, ζητούν την απόρριψη της κρινόμενης αιτήσεως.

3. Επειδή, στην παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 992/1979 (Α' 280), όπως ίσχυε πριν την κατάργησή της με το άρθρο 64 παρ. 46 του ν. 4235/2014 (Α' 32), ορίζεται ότι "Διά την απρόσκοπτον και ομαλήν εφαρμογήν της κοινής γεωργικής πολιτικής και εκτός των πλαισίων αυτής, δύναται ο Υπουργός Γεωργίας δι' αποφάσεων ή διά κοινών αποφάσεων μετά των κατά περίπτωσιν αρμοδίων Υπουργών να λαμβάνη παν πρόσφορον μέτρον προς τον σκοπόν τούτον". Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διατάξεως και κατ' εφαρμογή των Κανονισμών ΕΟΚ 3508/92 για τη

./.

θέσπιση ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου σχετικά με ορισμένα καθεστώτα ενισχύσεων και ΕΟΚ 1663/95 για έγκριση και έλεγχο της κανονικότητας και της νομιμότητας των σχετικών πληρωμών, εκδόθηκε η 264753/02-10-2003 απόφαση του Υπουργού Γεωργίας (ΦΕΚ τ. Β 1946/10-10-2003), η οποία, όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 217842/2004 (ΦΕΚ τ. Β 326/11-02-2004) απόφαση του ιδίου Υπουργού, ορίζει στο άρθρο 1ο ότι "Με απόφαση του ο Υπουργός Γεωργίας πιστοποιεί φυσικά ή νομικά πρόσωπα (ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου) συνεταιρισμών ή ενώσεων προσώπων (εφεξής αναφερόμενοι ως φορείς) που έχουν την κατάλληλη εμπειρία και τεχνογνωσία για την υποβοήθηση των παραγωγών στη συμπλήρωση των δηλώσεων τους στα καθεστώτα Ο.Σ.Δ.Ε.", στο άρθρο 2ο ότι "1. Για την πιστοποίηση των κατά το Άρθρο 1 φορέων, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., σε χρόνο που ο ίδιος προσδιορίζει, εκδίδει ανακοίνωση τύπου για την υποβολή αιτήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος και ορίζει την προθεσμία, τον τόπο κατάθεσης των αιτήσεων, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και τυχόν άλλες διαδικαστικές λεπτομέρειες πρόσκλησης των ενδιαφερομένων. 2. ...", στο άρθρο 3ο ότι "Με απόφαση του Προέδρου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., συγκροτείται Επιτροπή Αξιολόγησης των αιτήσεων των ενδιαφερομένων η οποία απαρτίζεται από υπαλλήλους του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. των κεντρικών ή των περιφερειακών υπηρεσιών αυτού, με δυνατότητα συμμετοχής σ' αυτήν και στελεχών των Διευθύνσεων του Υπουργείου Γεωργίας. Έργο της Επιτροπής είναι η αξιολόγηση των φακέλων υποψηφιοτήτων που θα υποβληθούν και η κατά την κρίση αυτής διεξαγωγή αυτοψίας στον τόπο εργασίας των υποψηφίων για την επαλήθευση των στοιχείων του φακέλου υποψηφιότητας και τη γενικότερη αξιολόγηση των υποψηφίων φορέων (υποδομή, εμπειρία, γνώση, φερεγγυότητα, εντοπιότητα κλπ).", στο άρθρο 5ο ότι "1. Το πόρισμα της Επιτροπής Αξιολόγησης των αιτήσεων των υποψηφίων φορέων υποβάλλεται μέσω του Προέδρου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. στον Υπουργό Γεωργίας για την έκδοση απόφασης για την πιστοποίηση των φορέων. 2. ...", στο άρθρο 6ο ότι "1. Η διάρκεια της πιστοποίησης ορίζεται για μια (1) περίοδο ΟΣΔΕ. 2. Η περίοδος ισχύος μιας πιστοποίησης δύναται να



επεκταθεί μέχρι δύο (2) ακόμα περιόδους Ο.Σ.Δ.Ε. συνεχόμενες αυτής της παρ. 1 με απόφαση του Προέδρου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.. 3. Στο τέλος της τριετούς συνολικά διάρκειας ισχύος μιας πιστοποίησης, ο πιστοποιημένος φορέας έχει δικαίωμα να υποβάλει, ανεξάρτητα από τυχόν ανακοίνωση Τύπου πρόσκληση του ΟΠΕΚΕΠΕ, εκ νέου φάκελο υποψηφιότητας και να τύχει νέας πιστοποίησης, σύμφωνα με τις διαδικασίες που ορίζονται στην παρούσα απόφαση ή όπως κάθε φορά ισχύουν", στο άρθρο 7ο ότι "1. Το αντικείμενο του φορέα είναι: •η αναπαραγωγή, διανομή και συμπλήρωση των αιτήσεων δηλώσεων των παραγωγών για την ένταξή τους στα καθεστώτα του ΟΣΔΕ, •η παροχή στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και σε συγκεκριμένη ηλεκτρονική μορφή, που θα προσδιορίσει ο ΟΠΕΚΕΠΕ, όλων των στοιχείων των αιτήσεων για την εισαγωγή τους στη βάση δεδομένων των καθεστώτων αυτών, και •διόρθωση των λαθών που ενδεχομένως θα προκύψουν στις αιτήσεις δηλώσεις ΟΣΔΕ που θα έχει συμπληρώσει ο φορέας για λογαριασμό των παραγωγών, μετά τη μηχανογραφική επεξεργασία της κεντρικής βάσης δεδομένων του προγράμματος. 2. Με την πιστοποίησή του και τη συμμετοχή του στο πρόγραμμα, ο φορέας αναλαμβάνει την υποχρέωση τήρησης των προβλεπομένων οδηγιών και τεχνικών προδιαγραφών που ορίζονται είτε γενικώς από τους Κοινοτικούς Κανονισμούς, είτε ειδικώς από τον ΟΠΕΚΕΠΕ και τις Διευθύνσεις του Υπουργείου Γεωργίας (Πληροφορικής, Τοπογραφικής, ΚΑΦΕ κ.ά.)" και στο άρθρο 10ο ότι "1. Με την παρούσα απόφαση εξουσιοδοτείται ο Πρόεδρος του ΟΠΕΚΕΠΕ να ρυθμίζει με αποφάσεις του και άλλες λεπτομέρειες ή τεχνικά θέματα που αφορούν στο θέμα της πιστοποίησης φορέων για τη συμπλήρωση δηλώσεων ΟΣΔΕ και δεν περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση. 2. Η παρούσα απόφαση δεν αποκλείει τη δυνατότητα της υποβολής αίτησης δήλωσης απευθείας από τον παραγωγό, χωρίς δηλαδή να απαιτείται οπωσδήποτε η σύμπραξή του με πιστοποιημένο φορέα".

4. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, της προμνημονευθείσας 264753/02-10-2003 απόφασης του Υπουργού Γεωργίας, εκδόθηκε από τον ΟΠΕΚΕΠΕ η υπ'

.1.

αριθμ. 8008/22.1.2014 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για πιστοποίηση και αναγνώριση Φορέων Α' βαθμού και Β' βαθμού και Φορέα Συντονισμού, για το χρονικό διάστημα 2014 - 2020 για την υποβοήθηση της συλλογής των αιτήσεων των αγροτών και την υποβολή της Ενιαίας Αίτησης στο ΟΣΔΕ. Στην πρόσκληση αυτή μνημονεύεται ότι η πιστοποίηση-αναγνώριση Φορέων Α' βαθμού δύναται να αφορά μεμονωμένους φορείς, ενώ η πιστοποίηση-αναγνώριση Φορέων Β' βαθμού αναφέρεται μόνο σε ομάδες φορέων που καλύπτουν συνεργατικά το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, η κάθε ομάδα φορέων Β' βαθμού διοικείται και εκπροσωπείται από μοναδικό κεντρικό Φορέα Συντονισμού, με τον οποίο οι υποκείμενοι Φορείς Β' βαθμού έχουν συνάψει τις απαραίτητες συμβάσεις συνεργασίας. Στην πρόσκληση αυτή προβλέπεται, επίσης, ότι μετά την ανάδειξη των φορέων, ο Φορέας Συντονισμού θα υπογράψει με τον ΟΠΕΚΕΠΕ Σύμφωνο Διασφάλισης Επιπέδου Ποιότητας Υπηρεσιών και Ασφάλειας Πληροφοριών (ΣΔΕΠΥΑΠ). Στη διαδικασία αυτή υπέβαλε πρόταση για την πιστοποίησή της ως φορέας συντονισμού η εταιρεία GAIA ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ, στην οποία δήλωνε ότι έχει υπογράψει συμβάσεις συνεργασίας επταετούς διάρκειας με υποψήφιους φορείς Β' βαθμού, μεταξύ των οποίων και οι αιτούντες υπ' αριθμ. 1, 2,3 και 5, κατά τη σειρά του δικογράφου. Στις συμβάσεις αυτές προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι επέρχεται λύση της σύμβασης αν ο φορέας παραβιάσει κάποιον από τους όρους πιστοποίησης. Με την υπ' αριθμ. 274/38602/27.3.2014 απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, κατόπιν γνωμοδότησης του Προέδρου του ΔΣ του ΟΠΕΚΕΠΕ μετά το πέρας της ως άνω περιγραφόμενης διαδικασίας, πιστοποιήθηκαν για τα έτη 2014-2020, αφενός μεν, οι Φορείς Α' και Β' για την υποβοήθηση των αγροτών για την συμπλήρωση και υποβολή της ενιαίας αίτησης ενίσχυσης, μεταξύ των οποίων οι ως άνω αιτούντες υπ' αριθμ. 1, 2, 3 και 5 (κατά τη σειρά του δικογράφου) και, αφετέρου, ο Φορέας Συντονισμού (GAIA ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ ΑΕ). Μετά την πιστοποίηση με την ως άνω υπουργική απόφαση, υπογράφηκαν α) η από 9.4.2014 ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ του ΟΠΕΚΕΠΕ και του



Φορέα Συντονισμού για τον καθορισμό των υποχρεώσεων του Φορέα Συντονισμού και του ΟΠΕΚΕΠΕ για την εκτέλεση του έργου, όπως περιγράφεται στην 8008/21.1.2014 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος και στην απόφαση πιστοποίησης των φορέων και για την περιγραφή του πλαισίου ελέγχου της ποιοτικής και ποσοτικής επίδοσης του φορέα συντονισμού και κατ' επέκταση των φορέων Β' βαθμού και β) συμβάσεις μεταξύ του Φορέα Συντονισμού ΓΑΙΑ ΑΕ και των πιστοποιηθέντων φορέων Α' και Β' βαθμού περί δικαιόχρησης παροχής υπηρεσιών. Στη συνέχεια, με την απόφαση του Προέδρου του ΟΠΕΚΕΠΕ 25418/15.3.2017 και την 2824/29941/15.3.2017 απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καταργήθηκε η διαφοροποίηση μεταξύ φορέων Α' και Β' βαθμού, οι φορείς αυτοί εξομοιώθηκαν μεταξύ τους και μετονομάστηκαν σε Κέντρα Υποδοχής Δηλώσεων (ΚΥΔ). Κατόπιν της μεταβολής αυτής, υπεγράφη η από 15.3.2017 ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ του ΟΠΕΚΕΠΕ και του Φορέα Συντονισμού, καθώς και οι από 29.3.2017 ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ των αιτούντων ΚΥΔ υπ' αριθμ. 1,2,3 και 5 κατά τη σειρά του δικογράφου με τον ΟΠΕΚΕΠΕ. Οι ως άνω αιτούντες υπέγραψαν επίσης τις από 29.3.2017, 6.4.2017, 4.4.2017 και 6.4.2017, αντίστοιχα, συμβάσεις συνεργασίας για την συμπλήρωση και υποβολή ενιαίων αιτήσεων ενίσχυσης στα πλαίσια του ΟΣΔΕ 2017 - 2020 μεταξύ του Φορέα Συντονισμού και των ως άνω τεσσάρων ΚΥΔ. Εξάλλου, σε συνέχεια της 16869/12.2.2018 συμπληρωματικής πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος του ΟΠΕΚΕΠΕ για το έτος 2018 «Πιστοποίηση-αναγνώριση ΚΥΔ στα πλαίσια του ΟΣΔΕ για τα έτη 2018-2020», με την υπ' αριθμ. 637/44883/22.3.2018 απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων πιστοποιήθηκε ως ΚΥΔ ο 4ος αιτών συνεταιρισμός, ο οποίος, στη συνέχεια υπέγραψε την από 22.3.2018 ΣΔΕΠΥΑΠ με τον ΟΠΕΚΕΠΕ και την από 26.3.2018 σύμβαση συνεργασίας για την συμπλήρωση και υποβολή ενιαίων αιτήσεων ενίσχυσης στα πλαίσια του ΟΣΔΕ 2018 - 2020 με τον Φορέα Συντονισμού. Στο πλαίσιο αντιδικίας μεταξύ του Φορέα Συντονισμού και οκτώ (8) ΚΥΔ, μεταξύ των οποίων και οι πέντε αιτούντες, ως προς την πρόβλεψη στις ως άνω συμβάσεις συνεργασίας υποχρέωσης των ΚΥΔ για την καταβολή στον

Φορέα Συντονισμού ως αμοιβή το ποσό των 6,95 ευρώ ανά αίτηση και κατόπιν καταγγελίας των συμβάσεων συνεργασίας και συνεπεία αυτής της διακοπής πρόσβασης στο σύστημα υποβολής Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης για το έτος 2019 των ως άνω 8 ΚΥΔ, εκδόθηκε η 2633/2019 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (διαδικασία ασφαλιστικών μέτρων) επί αιτήσεως των ως άνω 8 ΚΥΔ κατά του ΟΠΕΚΕΠΕ και του Φορέα Συντονισμού. Με την απόφαση αυτή έγινε δεκτό ότι, σύμφωνα με τον όρο της ΣΔΕΠΥΑΠ, που είχε υπογραφεί μεταξύ του ΟΠΕΚΕΠΕ και του Φορέα Συντονισμού, ότι σε περίπτωση καταγγελίας της σύμβασης η διακοπή πρόσβασης [ενν. στο ΟΣΔΕ] γίνεται μετά από εξέταση και έγκριση από τον ΟΠΕΚΕΠΕ, ο οποίος (όρος) αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα των συμβάσεων συνεργασίας μεταξύ των ΚΥΔ και του Φορέα Συντονισμού (βλ. άρθρο 4 της σύμβασης συνεργασίας), δεν υπήρξε έγκριση του ΟΠΕΚΕΠΕ για την διακοπή της πρόσβασης των 8 ΚΥΔ στο ΟΣΔΕ για την υποβολή της Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης έτους 2019, αντίθετα, μάλιστα, ο Οργανισμός εξέφρασε τη βούλησή του για αποκατάσταση της πρόσβασης των εν λόγω ΚΥΔ. Ενόψει αυτών, διατάχθηκε με την ανωτέρω απόφαση η προσωρινή ρύθμιση της κατάστασης με τη λήψη κατάλληλων ασφαλιστικών μέτρων, τα οποία συνίστανται στην επιβολή στον Φορέα Συντονισμού της υποχρέωσης να επιτρέψει την πρόσβαση των εν λόγω ΚΥΔ στο ΟΣΔΕ, με τον ίδιο τρόπο που γίνεται η πρόσβαση των λοιπών ΚΥΔ. Μετά την έκδοση της 2633/2019 αποφάσεως του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, ο ΟΠΕΚΕΠΕ, λαμβάνοντας υπόψη την ΑΠ 9229/12.4.2019 επιστολή του Φορέα Συντονισμού προς τον ΟΠΕΚΕΠΕ για οικονομικές οφειλές των ΚΥΔ προς τον Φορέα, κατά παράβαση των συμβατικών τους υποχρεώσεων, τις καταγγελίες των συμβάσεων συνεργασίας, την ως άνω απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου, την ανάγκη εξέτασης του ενδεχομένου έγκρισης της διακοπής πρόσβασης στο ΟΣΔΕ λόγω μη συμμόρφωσης με τους όρους της σύμβασης συνεργασίας μεταξύ του Φορέα Συντονισμού και των ΚΥΔ, την ανάγκη διασφάλισης της συνολικής λειτουργίας του συστήματος της σωστής, έγκαιρης και απρόσκοπτης υποβολής των αιτήσεων των δικαιούχων γεωργών για τη λήψη ενισχύσεων, απηύθυνε



στα 8 ΚΥΔ την από 24.10.2019 πρόσκληση, υπογραφόμενη από τον Πρόεδρο του ΟΠΕΚΕΠΕ, με την οποία τους ζητούσε, όπως, εντός 10 ημερών από την κοινοποίηση αυτής, εκφράσουν τις απόψεις τους για τα ως άνω ζητήματα και, ειδικότερα, για την διακοπή της σύμβασης συνεργασίας με τον Φορέα Συντονισμού, προκειμένου ο ΟΠΕΚΕΠΕ να εξετάσει τις ενέργειες που απορρέουν από τις νόμιμα υπογεγραμμένες ΣΔΕΠΥΑΠ. Κατά της πρόσκλησης αυτής, τα 8 ΚΥΔ κατέθεσαν την από 12.11.2019 αίτηση προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με την οποία, προβάλλοντας ότι ο όρος της σύμβασης συνεργασίας μεταξύ του Φορέα Συντονισμού και των ΚΥΔ, που προβλέπει την διακοπή πρόσβασης στο ΟΣΔΕ κατόπιν εξέτασης και έγκρισης από τον Οργανισμό, συνιστά διαιτητική συμφωνία, με την οποία ανατέθηκε η επίλυση της διαφοράς στον ΟΠΕΚΕΠΕ ως διαιτητή, ζήτησε την εξαίρεση του Προέδρου και 2 Αντιπροέδρων του Διοικητικού Συμβουλίου, του Γενικού Διευθυντή και του Διευθυντή της Διεύθυνσης Πληροφορικής του ΟΠΕΚΕΠΕ ως διαιτητών και, περαιτέρω, την ακύρωση της από 24.10.2019 πρόσκλησης του Προέδρου του ΟΠΕΚΕΠΕ. Ταυτόχρονα, άσκησαν κατά αυτής και την 14.11.2019 αίτηση ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, ζητώντας, με την διαδικασία της εκούσιας δικαιοδοσίας, την εξαίρεση ως διαιτητών του νομικού προσώπου του ΟΠΕΚΕΠΕ, άλλως των ως άνω οργάνων και μελών της διοίκησης αυτού. Κατά της 6733/6.12.2019 πράξεως του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με την οποία απορρίφθηκε η προαναφερθείσα από 12.11.2019 αίτηση, οι αιτούντες (ήτοι 5 από τα 8 ΚΥΔ) άσκησαν την από 4.2.2020 αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, δικάσιμος της οποίας ορίσθηκε, μετ' αναβολή από την αρχική δικάσιμο της 7.4.2020, η 16.6.2020 (Ε' 570/2020). Εν τω μεταξύ, ενόψει των ανωτέρω, και κατόπιν της ολοκλήρωσης της συλλογής αιτήσεων για το έτος 2019 και της προετοιμασίας ενόψει της νέας περιόδου του έτους 2020, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΠΕΚΕΠΕ, λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν κατατέθηκαν από τα 8 ΚΥΔ απόψεις μετά την από 24.10.2019 πρόσκληση που τους απευθύνθηκε, με ομόφωνη απόφασή του που ελήφθη κατά τη συνεδρίαση

./.



230/18.12.2019 (θέμα 5ο), αποφάσισε την διακοπή της πρόσβασης στο Σύστημα Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης των 8 ΚΥΔ, μεταξύ των οποίων και οι 5 αιτούντες, έταξε προθεσμία 10 ημερών προκειμένου τα ΚΥΔ να συμμορφωθούν με το σημείο 1.2., Α, vii (σελ. 3) των υπογεγραμμένων ΣΔΕΠΥΑΠ με τον ΟΠΕΚΕΠΕ και εξουσιοδότησε τον Πρόεδρο του ΟΠΕΚΕΠΕ να προβεί σε όλες τις περαιτέρω ενέργειες και, σε περίπτωση μη συμμόρφωσής τους, να εισηγηθεί προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων την άρση πιστοποίησης των ανωτέρω ΚΥΔ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ ΟΠΕΚΕΠΕ και Φορέα Συντονισμού και ΟΠΕΚΕΠΕ και ΚΥΔ. Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος του ΟΠΕΚΕΠΕ εξέδωσε κατά των 5 αιτούντων ΚΥΔ τις 106224/30.12.2019, 106251/30.12.2019, 106254/30.12.2019, 106239/30.12.2019 και 106234/30.12.2019, αντίστοιχα, με τις οποίες αποφασίσθηκε η διακοπή της πρόσβασης στο σύστημα υποβολής Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης των ΚΥΔ και δόθηκε προθεσμία δέκα ημερών, προκειμένου να συμμορφωθούν με το σημείο 1.2,Α., vii (σελ. 3) της από 29.3.2017 ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ του ΟΠΕΚΕΠΕ και των ΚΥΔ και των συμβάσεων συνεργασίας των ΚΥΔ με τον Φορέα Συντονισμού. Κατά των ως άνω αποφάσεων του Προέδρου του ΟΠΕΚΕΠΕ, οι αιτούντες άσκησαν την από 5.3.2020 προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, για την συζήτηση της οποίας δεν έχει ακόμα προσδιορισθεί δικάσιμος, καθώς και την από 3.3.2020 αίτηση προς το Μονομελές Πρωτοδικείο Αθηνών, με την οποία ζητούν να ληφθούν τα κατάλληλα ασφαλιστικά μέτρα, και δη να διαταχθεί ο ΟΠΕΚΕΠΕ και ο Φορέας Συντονισμού χωρίς χρονικές δεσμεύσεις ή άλλους περιορισμούς να επιτρέψει την πρόσβαση των αιτούντων ΚΥΔ στο ΟΣΔΕ, άλλως να ανασταλεί η εκτέλεση των ως άνω πράξεων του Προέδρου του ΟΠΕΚΕΠΕ. Μετά την άπρακτη πάροδο της δεκαήμερης προθεσμίας, που τάχθηκε στους αιτούντες για τη συμμόρφωση με τον προαναφερθέντα όρο της ΣΔΕΠΥΑΠ και της συμβάσεως συνεργασίας, ο Πρόεδρος του ΟΠΕΚΕΠΕ εισηγήθηκε προς τον Υπουργό την άρση της πιστοποίησης των αιτούντων ΚΥΔ (βλ. την 9627/29.1.2020 εισήγηση του Προέδρου του ΟΠΕΚΕΠΕ), ο οποίος και εξέδωσε την 1258/19.2.2020 απόφαση περί της άρσης της



πιστοποίησης των 5 αιτούντων ΚΥΔ. Ειδικότερα, από την απόφαση αυτή προκύπτει ότι η άρση της πιστοποίησης αποφασίσθηκε σύμφωνα α) με την περ. 5 [του άρθρου 1.2] της σελ. 5 της ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ ΟΠΕΚΕΠΕ και Φορέα Συντονισμού που ορίζει ότι "(Ο Οργανισμός) υποχρεούται να μεριμνήσει για την άρση της πιστοποίησης οποιουδήποτε πιστοποιημένου φορέα (ήτοι Συντονισμού/ΚΥΔ) στις περιπτώσεις όπου •Δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια, σύμφωνα με τα οποία πιστοποιήθηκε, •Δεν συμμορφώνονται με τα προβλεπόμενα στις εθνικές και κοινοτικές διατάξεις ή στις σχετικές εγκυκλίους του Οργανισμού και στην πολιτική ασφαλείας του, •Δεν ικανοποιούνται οι ποιοτικοί και ποσοτικοί στόχοι του ΣΔΕΠΥΑΠ" και β) του όρου 1.2 του κεφαλαίου Α' παράγραφος xii και του κεφαλαίου Β παράγραφος viii των ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ ΟΠΕΚΕΠΕ και ΚΥΔ που ορίζουν ότι "Επί ποινή άρσης της πιστοποίησης (ενν. το ΚΥΔ) θα συνεργάζεται με τον Πιστοποιημένο Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστήριξης καθώς και τον Οργανισμό και θα προβαίνει με τη σύμφωνη γνώμη του παραγωγού στις διορθώσεις των λαθών που ενδεχομένως θα προκύπτουν στις αιτήσεις που έχει το ίδιο το ΚΥΔ συμπληρώσει για λογαριασμό των δικαιούχων που θα τον επιλέξουν" και "(ενν. ο Οργανισμός) εισηγείται στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων την έκδοση υπουργικής απόφασης για την άρση πιστοποίησης του οποιουδήποτε πιστοποιημένου ΚΥΔ στις περιπτώσεις όπου: -Δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια, σύμφωνα με τα οποία πιστοποιήθηκε, -Δεν συμμορφώνεται με τα προβλεπόμενα στις εθνικές και κοινοτικές διατάξεις ή στις σχετικές εγκυκλίους του Οργανισμού και στην πολιτική ασφαλείας του Οργανισμού, -Δεν συμμορφώνεται με τα προβλεπόμενα στην παρούσα ΣΔΕΠΥΑΠ -Εκχωρήσει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του που απορρέουν από την πιστοποίηση σε τρίτον", αντίστοιχα. Ο λόγος της άρσης είναι η μη συμμόρφωση των ΚΥΔ με το σημείο 1.2, Α, vii (σελ. 3) των ΣΔΕΠΥΑΠ μεταξύ ΟΠΕΚΕΠΕ και ΚΥΔ που ορίζει ότι "(ενν. το ΚΥΔ) υπογράφει την κοινή σύμβαση συνεργασίας με τον Πιστοποιημένο Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστήριξης για την εν γένει διαδικασία, με την οποία περιγράφεται η μεταξύ τους σχέση για το



χρονικό διάστημα 2017-2020. Η μη συμμόρφωση του ΚΥΔ με τους όρους της σύμβασης και η μη συνεργασία έχει ως αποτέλεσμα την διακοπή της πρόσβασης στο σύστημα υποβολής της Αίτησης, μέχρι την συμμόρφωσή του, ύστερα από εισήγηση του Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστήριξης προς τον Οργανισμό και σχετική έγκριση του Οργανισμού” και η μη υπογραφή συμβάσεων συνεργασίας με τον Φορέα Συντονισμού για την εξακολούθηση της συνεργασίας τους.

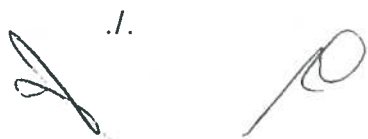
5. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση οι αιτούντες προβάλλουν ότι η αίτηση αναστολής πρέπει να γίνει δεκτή, κατά το άρθρο 52 παρ. 7 εδάφ. α’ του π.δ/τος 18/1989 (Α’ 8), λόγω πρόδηλης βασιμότητας του προβαλλόμενου με την αίτηση ακυρώσεως λόγου περί εκδόσεως της προσβαλλόμενης αποφάσεως καθ’ υπέρβαση της εξουσίας του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, άλλως αναρμοδίως, διότι καμία διάταξη εθνικού ή ενωσιακού δικαίου ή κανονιστική πράξη ή συμβατικός όρος επιτρέπει στον Υπουργό να αίρει την πιστοποίηση ΚΥΔ. Ο λόγος, όμως, αυτός ακυρώσεως, ενόψει μάλιστα της προαναφερθείσης διατάξεως του άρθρου 5ου της 264753/02-10-2003 απόφασης του Υπουργού Γεωργίας, με την οποία απονέμεται στον Υπουργό αρμοδιότητα για την έκδοση πράξεων πιστοποίησης των φορέων, δεν παρίσταται προδήλως βάσιμος. Και τούτο διότι, ο λόγος αυτός δεν στηρίζεται σε πάγια νομολογία ή σε νομολογία της Ολομελείας του Συμβουλίου της Επικρατείας και, πάντως, δεν αρκεί να πιθανολογείται απλώς η ευδοκίμησή του (βλ. Ε.Α. 35/2017 Ολομ., 65/2016, 312, 150/2014, 231/2014, 294, 489/2013, 496/2011, 886/2010 Ολομ.).

6. Επειδή, οι αιτούντες προβάλλουν περαιτέρω ότι υφίστανται ανεπανόρθωτη βλάβη από την άμεση εκτέλεση της προσβαλλομένης πράξεως. Και τούτο διότι, λόγω της άρσης της πιστοποίησης και της προηγηθείσης διακοπής της προσβάσεώς τους στο ΟΣΔΕ, ενόψει και της λήξεως της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων στις 15.5.2020 (και με ποινή καθυστέρησης έως τις 9.6.2020), αδυνατούν να εξυπηρετήσουν τα μέλη τους και λοιπούς δικαιούχους επιδοτήσεων που υπέβαλαν κάθε χρόνο αίτηση μέσω των αιτούντων ΚΥΔ (οι οποίοι ανέρχονται, κατά τους

ισχυρισμούς τους, σε 60.000 περίπου), με αποτέλεσμα οι δικαιούχοι αυτοί να καταφύγουν σε άλλα ΚΥΔ για την διεκπεραίωση της αιτήσεώς τους. Τούτο σημαίνει, για τους αιτούντες, απώλεια των εισοδημάτων τους από την δραστηριότητα αυτή, που ανέρχονται κατ' εκτίμηση σε 4.000.000 ευρώ συνολικά και για τους 5 αιτούντες (1.500.000 ευρώ για τον 1ο αιτούντα, 630.000 ευρώ για τον 2ο αιτούντα, 100.000 ευρώ για τον 3ο αιτούντα, 15.000 ευρώ για τον 4ο αιτούντα και 1.200.000 ευρώ για την 5η αιτούσα). Περαιτέρω, οι αιτούντες προβάλλουν ότι θα υποχρεωθούν, ενδεχομένως, σε απολύσεις προσωπικού άνω των 400 ατόμων, συνολικώς για όλους τους αιτούντες, το οποίο απασχολείται στη διαχείριση του ΟΣΔΕ και συνακόλουθα σε καταβολή αποζημιώσεων απόλυσης ύψους άνω των 3.500.000 ευρώ, θα αδυνατούν δε να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους προς τρίτους. Προβάλλουν, επίσης, ότι το Δημόσιο και ο ΟΠΕΚΕΠΕ δεν θα υποστούν ουδεμία βλάβη από την αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλομένης πράξεως, αλλά, αντιθέτως, με τη συμμετοχή των αιτούντων ΚΥΔ θα διευκολυνθεί το έργο της υποβολής των αιτήσεων στο ΟΣΔΕ.

7. Επειδή, το Δημόσιο, με το από 29.4.2020 υπόμνημά του, προβάλλει ότι συντρέχουν εν προκειμένω λόγοι υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος που κωλύουν την χορήγηση της αιτούμενης αναστολής, διότι το σύστημα υποβολής της ΕΑΕ μέσω του ΟΣΔΕ αποσκοπεί στην εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου, στη νομιμότητα των καταβαλλόμενων ενισχύσεων και στην τήρηση των επιβαλλόμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση υποχρεώσεων. Η άρνηση των αιτούντων ΚΥΔ να συνεργασθούν με τον Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστήριξης έχει ως αποτέλεσμα, οι υποβαλλόμενες μέσω αυτών ΕΑΕ να μην υπόκεινται στο δεύτερο στάδιο της διαδικασίας υποβολής τους που συνίσταται στην αποσφαλμάτωση αυτών μέσω διασταυρωτικών ελέγχων, εις βάρος των καλόπιστων και ανυπαίτιων αγροτών, αλλά και πλήττει την συνοχή του συστήματος που απαιτεί, για τη σωστή λειτουργία του, την συνεργασία όλων των ΚΥΔ με τον Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστήριξης. Παρόμοιους ισχυρισμούς ως προς τη συνδρομή λόγων

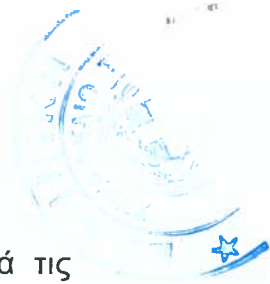
./.





δημοσίου συμφέροντος προβάλλει και ο ΟΠΕΚΕΠΕ με το από 27.4.2020 υπόμνημά του.

8. Επειδή, η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τους ανωτέρω ισχυρισμούς, κρίνει ότι, ανεξαρτήτως της οικονομικής βλάβης που επικαλούνται οι αιτούντες, δεν συντρέχει περίπτωση αναστολής εκτελέσεως της προσβαλλομένης πράξεως. Και τούτο, διότι, οι αιτούντες επιδιώκουν την αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλομένης πράξεως, με την οποία ο Υπουργός ήρε την πιστοποίησή τους ως ΚΥΔ, προκειμένου, στο πλαίσιο των καθηκόντων τα οποία τους έχουν ανατεθεί με την υπουργική απόφαση, με την οποία πιστοποιήθηκαν ως ΚΥΔ και εξειδικεύθηκαν περαιτέρω με τις ΣΔΕΠΥΑΠ που συνήφθησαν μεταξύ ΟΠΕΚΕΠΕ και Φορέα Συντονισμού και Τεχνικής Υποστήριξης και μεταξύ ΟΠΕΚΕΠΕ και ΚΥΔ, αλλά και τις συμβάσεις συνεργασίας που υπέγραψαν οι αιτούντες με τον Φορέα Συντονισμού, να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες και διαδικασίες για την υποβολή αιτήσεων αγροτών για ενισχύσεις για το χρονικό διάστημα που απομένει έως 15.6.2020 (κατόπιν παράτασης της αρχικής καταληκτικής προθεσμίας υποβολής αιτήσεων που έληγε στις 15.5.2020, βλ. τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ)2020/501 της Επιτροπής της 6ης Απριλίου 2020 και την από 29.4.2020 ανακοίνωση στον ιστότοπο του Υπουργείου περί σχετικής υπουργικής απόφασης για παράταση της ως άνω προθεσμίας). Εντούτοις, η άσκηση των καθηκόντων αυτών εμποδίζεται, σε κάθε περίπτωση, λόγω προηγούμενων ενεργειών (καταγγελία συμβάσεων συνεργασίας με τον Φορέα Συντονισμού), αλλά και από την έκδοση, αφενός μεν, της απόφασης του ΔΣ του ΟΠΕΚΕΠΕ, που ελήφθη κατά τη συνεδρίαση 230/18.12.2019 (θέμα 5ο) περί διακοπής της πρόσβασης στο Σύστημα Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης, μεταξύ άλλων, των 5 αιτούντων ΚΥΔ, αφετέρου δε των συναφών 106224/30.12.2019, 106251/30.12.2019, 106254/30.12.2019, 106239/30.12.2019 και 106234/30.12.2019 πράξεων του Προέδρου του ΟΠΕΚΕΠΕ, από τις οποίες και βλάπτονται πράγματι οι αιτούντες. Τούτο, διότι κατά τα οριζόμενα στην 8008/22.1.2014 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του ΟΠΕΚΕΠΕ για πιστοποίηση και αναγνώριση Φορέων Α' βαθμού και Β' βαθμού και Φορέα



Συντονισμού, για το χρονικό διάστημα 2014 - 2020, αλλά και κατά τις προαναφερθείσες ΣΔΕΠΥΑΠ, δεν μπορεί να υποβληθεί αίτηση αγροτών για ενίσχυση, μέσω ΚΥΔ, εκτός του ΟΣΔΕ. Τυχόν αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης απόφασης δεν μπορεί να ανατρέψει τις έννομες συνέπειες των ως άνω, προγενέστερων αυτής, πράξεων, κατά των οποίων, μάλιστα, εκκρεμούν και αυτοτελή ένδικα βοηθήματα και να επιτρέψει την πλήρη λειτουργία των αιτούντων ως προς τη διεκπεραίωση αιτήσεων, θα δημιουργούσε δε σύγχυση στους αγρότες, που τυχόν υποβάλουν αίτηση μέσω των αιτούντων ΚΥΔ, ως προς το νομότυπο της υποβολής και ως προς την τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας. Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή, σταθμίζοντας και το συμφέρον που επικαλείται το Δημόσιο και ο παρεμβαίνων Οργανισμός για την ανάγκη διασφάλισης της ομαλής λειτουργίας του συστήματος υποβολής αιτήσεων, το οποίο έχει τεθεί προς το συμφέρον των δικαιούμενων επιδότηση αγροτών, κρίνει ότι η κρινόμενη αίτηση αναστολής πρέπει να απορριφθεί.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Απορρίπτει την υπό κρίση αίτηση.

Δέχεται την παρέμβαση του Οργανισμού Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων και της εταιρείας GAIA ΕΠΙΧΕΙΡΕΙΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ.

Διατάσσει την κατάπτωση του παραβόλου.

Επιβάλλει στην αιτούσα τη δικαστική δαπάνη του Δημοσίου που ανέρχεται σε τριακόσια πενήντα (350) ευρώ, του παρεμβαίνοντος Οργανισμού που ανέρχεται σε πεντακόσια τριάντα (530) ευρώ και της παρεμβαίνουσας εταιρείας που ανέρχεται, ομοίως, σε πεντακόσια τριάντα (530) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Αθήνα στις 11 Μαΐου 2020

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

Η Γραμματέας του Δ' Τμήματος

Μ. Καραμανώφ

Ι. Παπαχαράλαμπος

και η απόφαση εκδόθηκε στις 14 Μαΐου 2020.

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος



Μ. Καραμανώφ

Η Γραμματέας



Μ. Τσαπαρδώνη



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Αθήνα 25/5/2020
Η Γραμματέας του Δ' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας

Παπαχαλαρόπουλος



ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Για τη νόμιμη σήμανση

Αθήνα 25/5/2020
Η Γραμματέας

Παπαχαλαρόπουλος

